

UCHWAŁA Nr 3.e./347/2024
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w WARSZAWIE

z dnia 26 kwietnia 2024 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Gąbin sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca **Iwona Jagodzińska**
Członkowie: **Romana Ignasiak**
 Agnieszka Małkowska

uchwała co następuje:

§ 1

Wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Gąbin sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 rok.

§ 2

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

UZASADNIENIE

W dniu 29 marca 2024 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęło sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta i Gminy Gąbin za 2023 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu w wyniku czego stwierdził, co następuje:

Dochody ogółem na plan 74.523.928,00 zł zrealizowane zostały w kwocie 70.346.301,84 zł, co stanowi 94,39 % planu, z tego:

- dochody bieżące zrealizowane zostały w kwocie 59.575.492,97 zł, tj. w 94,33 % planu,
- dochody majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 10.770.808,87 zł, tj. w 94,76 % planu.

Wydatki ogółem na plan 79.412.741,00 zł zrealizowane zostały w kwocie 74.746.661,19 zł, co stanowi 94,12 % planu, z tego:

- wydatki bieżące zrealizowane zostały w kwocie 59.283.315,85 zł, tj. w 93,03 % planu,
- wydatki majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 15.463.345,34 zł, tj. w 98,56 % planu.

W sprawozdaniu Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostki samorządu terytorialnego, okres sprawozdawczy na koniec 2023 r. jednostka wskazała, iż posiada środki z tytułu cyt.:

„1.Subwencja 73.703,08

2.Dotacje MUW 259.984,24

3.Dodatek elektryczny 1.434,60

4.Uaktywnienie społeczno-zawodowe 161.122,54

Razem 496.244,46 zł.”

Jednocześnie wskazano, iż cyt.:

„Wykorzystane środki:

1.Subwencja 1.369.106,92

2.Alkohole 370.235,02

Razem 1.739.341,94 zł.”

W złożonym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie piśmie nr. FN.3035.3.2024/1, z dnia 18.04.2024 roku Burmistrz Miasta i Gminy Gąbin wyjaśnił, cyt.: *„Ze względu na konieczność uregulowania terminowych zobowiązań związanych z zadaniami oświatowymi oraz innymi zadaniami realizowanymi przez samorząd Miasta i Gminy Gąbin z przekazanej w grudniu 2023 subwencji oświatowej wykorzystano kwotę 1 369 106,92 zł oraz wykorzystano środki przeznaczone na realizację Miejsko-Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkomanii w kwocie 370 235,02 zł. Wykorzystanie powyższych środków wcześniej nie wpłynęło negatywnie na wydatkowanie środków w roku 2024, wszystkie zobowiązania związane zarówno z prowadzeniem jednostek oświatowych jak i pozostałymi zadaniami samorządu regulowane są na bieżąco i w obowiązujących terminach.”*

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż przepis art. 211 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm.) jednoznacznie stanowi, iż budżet jednostki jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Oznacza to, że środki subwencji oświatowej przekazane w grudniu 2023 roku na finansowanie wydatków roku kolejnego zaliczają się do budżetu roku 2024. Ponadto z wyjaśnień Burmistrza wynika, iż w wydatkowano środki przeznaczone na realizację Miejsko-Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkomanii. W tym miejscu należy wskazać na wymogi wynikające z art. 44 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, według którego wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Skład Orzekający wskazuje, że w myśl art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U z 2023 r. poz. 2151 późn. zm.) dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dochody z opłat za korzystanie z zezwoleń winny być wykorzystane na realizację: gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii, zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii, a także zgodnie z art. 31 a i 31 b ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. z 2024 r. poz. 167 z późn. zm.), na pomoc obywatelom Ukrainy przebywającym na terenie jednostki samorządu terytorialnego w zakresie realizacji zadań z zakresu pomocy i usług społecznych, zapewnieniu schronienia, edukacji, opieki i wychowania, organizacji czasu wolnego, w tym kultury i sportu oraz zdrowia psychicznego. Skład Orzekający wskazuje, iż niewykorzystane środki związane z realizacją zadań ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego winny być ujęte jako przychód 2024 roku i być przeznaczone na realizację zadań określonych ww. ustawami.

Wykonane wydatki bieżące na koniec roku budżetowego nie są wyższe od wykonanych dochodów bieżących, co oznacza, że zachowany został wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art.6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2024 r. poz. 399) w sprawozdaniu z wykonania budżetu zawarto informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów wymienionych w ust. 2 -2c ww. art. Skład orzekający zauważa, iż w powyższej informacji brak jest objaśnień, o których mowa w ww. przepisie. Ponadto z powyższej informacji wynika, że Miasto i Gmina Gąbin osiągnęło dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wysokości wyższej od wykonanych wydatków. Skład Orzekający zaznacza, iż zgodnie z art. 6r pkt 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów

funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Środki związane z realizacją zadań ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego niewykorzystane w roku 2023 winny stanowić przychód roku 2024 i być przeznaczone na wydatki określone ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Budżet Gminy zamknął się deficytem w wysokości 4.400.359,35 zł przy planowanym deficycie w kwocie 4.888.813 zł.

Zaplanowane rozchody zostały wykonane w 100%.

Na dzień 31.12.2022 r. Miasto i Gmina posiadała należności wymagalne w kwocie 3.178.643,29 zł.

Miasto i Gmina Gąbin na dzień 31.12.2023 r. posiadała zobowiązania dłużne w wysokości 12.029.865,00 zł, co stanowiło 17,10 % wykonanych dochodów ogółem.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż na dzień 31 grudnia 2023 roku Miasto i Gmina Gąbin posiadała zobowiązania wymagalne w kwocie 615,00 zł.

Skład Orzekający zauważa, iż nieterminowe regulowanie zobowiązań narusza zasadę gospodarowania środkami publicznymi określoną w art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, wg której wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokościach i terminach, wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Wskaźnik spłaty długu wraz z kosztami jego obsługi nie przekroczył limitu, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Do sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 rok dołączono informację o stanie mienia gminy.

Mając na względzie powyższe wydano opinię jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego