

UCHWAŁA Nr 3.e./355/2023
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w WARSZAWIE

z dnia 28 kwietnia 2023 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Gąbin sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca **Iwona Jagodzińska**
Członkowie: **Romana Ignasiak**
 Agnieszka Małkowska

uchwała co następuje:

§ 1

Wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Gąbin sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok.

§ 2

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęło sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta i Gminy Gąbin za 2022 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu w wyniku czego stwierdził, co następuje:

Dochody ogółem na plan 77.437.502,00 zł zrealizowane zostały w kwocie 74.534.065,34 zł, co stanowi 96,25 % planu, z tego:

- dochody bieżące zrealizowane zostały w kwocie 68.547.134,65 zł, tj. w 97,88 % planu,
- dochody majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 5.986.930,69 zł, tj. w 80,87 % planu.

Wydatki ogółem na plan 89.414.877,00 zł zrealizowane zostały w kwocie 83.146.145,81 zł, co stanowi 92,99 % planu, z tego:

- wydatki bieżące zrealizowane zostały w kwocie 65.849.970,10 zł, tj. w 94,43 % planu,
- wydatki majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 17.296.175,71 zł, tj. w 87,88 % planu.

W sprawozdaniu Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostki samorządu terytorialnego, okres sprawozdawczy na koniec 2022 r. jednostka wskazała, iż posiada środki z tytułu cyt.

„1.Subwencja 511 755,18
2.Dotacje MUW 1 273 480,52
3.Cyfrowa Gmina 45 186,00
4.Dostępny Samorząd 90 000,00
5.Dodatek węglowy 1 174 803,76
6.Aktywny Senior 104 852,96
Razem 3 200 078,42 zł.”

Jednocześnie wskazano, iż cyt.

„Wykorzystane środki:
1.Subwencja 680 489,82
2.Środki wod-kan 2 196 218,64
3.Alkohole 490 992,12
Razem 3 367 700,58 zł.”

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż środki wskazane jako „wykorzystane” winny być wydatkowane (w ww. wysokościach) zgodnie z ich przeznaczeniem i w obowiązujących jednostkę terminach.

Skład Orzekający wskazuje na niskie wykonanie wydatków na działania związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i zwalczaniem narkomanii (rozd. 85154 i 85153), które na plan 649.056,10 zł zostały wykonane w kwocie 215.458,85 zł, co stanowi 33,20 %;

- zwalczanie narkomanii – 0,79 %
- przeciwdziałanie alkoholizmowi – 35,32 %.

Z analizy sprawozdania Rb- 28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego, okres sprawozdawczy od początku roku do 31 grudnia 2022r. wynika, iż przekroczono wykonanie wydatków na łączną kwotę 299 942,42 zł.

Skład Orzekający wnosi zastrzeżenia do ww. przekroczeń stanowi to bowiem naruszenie art. 44 ust. 1 pkt. 2 oraz art. 52 ust. 1 pkt. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z powyższymi przepisami wydatki publiczne mogą być ponoszone w wysokościach ustalonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego, ponadto ujęte budżetach jednostek samorządu terytorialnego wydatki oraz łączne rozchody - stanowią nieprzekraczalny limit.

Skład Orzekający zwraca uwagę na zapisy art. 11 ust. 1 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tj. Dz. U z 2021 r. poz. 289 ze zm.) *„Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest dokonanie wydatku ze środków publicznych bez upoważnienia określonego ustawą budżetową, uchwałą budżetową lub planem finansowym albo z przekroczeniem zakresu tego upoważnienia lub z naruszeniem przepisów dotyczących dokonywania poszczególnych rodzajów wydatków.”*

Wykonane wydatki bieżące na koniec roku budżetowego nie są wyższe od wykonanych dochodów bieżących, co oznacza, że zachowany został wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz.1634 ze zm.).

Spełniając wymóg określony w art.6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r., poz. 2519) w sprawozdaniu zawarto informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Skład orzekający zauważa, iż w powyższej informacji brak jest objaśnień, o których mowa w ww. przepisie.

Budżet Gminy zamknął się deficytem w wysokości 8.612.080,47 zł przy planowanym deficycie w kwocie 11.977.375,00 zł.

Zaplanowane rozchody zostały wykonane w 100%.

Na dzień 31.12.2022 r. Miasto i Gmina posiadała należności wymagalne w kwocie 2.599.574,22 zł.

Miasto i Gmina Gąbin na dzień 31.12.2022 r. posiadała zobowiązania dłużne w wysokości 9.510.991,65 zł, co stanowiło 12,76 % wykonanych dochodów ogółem.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż na dzień 31 grudnia 2022 roku Miasto i Gmina Gąbin posiadała zobowiązania wymagalne w kwocie 12.446,65 zł.

Skład Orzekający zauważa, iż nieterminowe regulowanie zobowiązań narusza zasadę gospodarowania środkami publicznymi określoną w art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, wg której wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokościach i terminach, wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Nieterminowe regulowanie zobowiązań może skutkować zapłatą odsetek, o czym mowa w art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, który stanowi, iż naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niewykonanie w terminie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, w tym obowiązku zwrotu należności celnej, podatku, nadpłaty lub nienależnie opłaconych składek na ubezpieczenie społeczne lub zdrowotne, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat albo oprocentowanie tych należności.

Wskaźnik spłaty długu wraz z kosztami jego obsługi nie przekroczył limitu, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Do sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 rok dołączono informację o stanie mienia gminy.

Mając na względzie powyższe wydano opinię jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego