

**UCHWAŁA Nr 3.c./316/ 2021**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w WARSZAWIE**  
**z dnia 14 grudnia 2021 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Gąbin projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Gąbin na 2021 rok.**

*Na podstawie art. 13 pkt. 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 238 i art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z póź.zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:*

**Przewodnicząca** - Iwona Jagodzińska  
**Członkowie:** - Ewa Dziarnowska  
- Agnieszka Małkowska

**uchwała, co następuje:**

**§ 1**

Wydaje opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Gąbin projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Gąbin na 2022 rok.

**§ 2**

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

**UZASADNIENIE**

Projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem został przedłożony do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w dniu 15 listopada 2021 roku, przez Burmistrza Miasta i Gminy Gąbin zarządzeniem Nr 64/2021 z dnia 15 listopada 2021 roku, tj. z zachowaniem terminu określonego w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (dalej ufp).

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody w wysokości 54.743.690,00 zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w kwocie 52.349.647,00 zł oraz dochodów majątkowych w kwocie 2.394.043,00 zł, z uwzględnieniem subwencji zgodnej z wielkościami przekazanymi przez Ministra Finansów.

Wydatki budżetu zaplanowano w wysokości 53.196.637,00 zł., z wyodrębnieniem wydatków bieżących w kwocie 46.878.489,00 zł. oraz wydatków majątkowych w kwocie 6.318.148,00 zł. Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ufp, tj. planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

Skład Orzekający zauważa, że w opiniowanym projekcie:

1. Nie zaplanowano obowiązkowych wydatków bieżących w rozdziałach 80149, 80150 oraz 80152 dotyczących realizacji zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy, co stanowi naruszenie art. 8 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2021 poz.1930).
2. W części opisowej projektu uchwały budżetowej dotyczącej wydatków inwestycyjnych w rozdziale 60016 błędnie określono kwotę dotyczącą zadania: „*Modernizacja Infrastruktury Drogowej – budowa i przebudowa dróg gminnych na terenie Miasta i Gminy Gąbin – Przebudowa ul. Bursztynowej w Gąbinie*” - wskazano kwotę 60.000 zł, a powinna być 20.000 zł oraz kwotę dotyczącą zadania: „*Modernizacja infrastruktury drogowej – budowa i przebudowa dróg gminnych na terenie Miasta i Gminy Gąbin – Budowa drogi w miejscowości Czermno*” - wskazano kotwę 20.000 zł, a powinna być 60.000 zł.
3. W projekcie uchwały po stronie dochodów zaplanowano wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym. Powyższe wpływy stanowią dochód gminy, w zakresie wynikającym z art. 9<sup>3</sup> ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi

(Dz.U. z 2021 poz.1119) i zgodnie z art. 9<sup>3</sup> ust. 4 tej ustawy, gmina przeznaczając niniejsze środki na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu. Tymczasem w projekcie uchwały budżetowej nie zaplanowano wydatków, które wskazywałyby na spełnienie ustawowego obowiązku wynikającego z ww. art. 9<sup>3</sup> ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Skład Orzekający stwierdza ponadto, iż na stronie stanowiącej projekt uchwały budżetowej nie wyodrębniono dochodów z tytułu wpływów z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym oraz wydatków z przeznaczeniem na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu.

4. Obligatoryjna wpłata na rzecz izby rolniczej została zaplanowana w wysokości niższej niż 2 % planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego, co stanowi naruszenie art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 1027 ze zm.).

5. W opiniowanym projekcie zaplanowano środki na doskonalenie i kształcenie nauczycieli poniżej 0,8 % planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli, przez co nie wypełniono dyspozycji art. 70a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2021 r. poz. 1762), który stanowi, cyt. „W budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, z uwzględnieniem szkoleń branżowych - w wysokości 0,8 % planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli (...)”.

**Projekt uchwały budżetowej zakłada nadwyżkę** w kwocie 1.547.053,00 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Skład Orzekający zauważa, zatem, iż bez podstawy prawnej ustalono limit zobowiązań na powyższą kwotę.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rozchody w wysokości 1.547.053,00zł.

Udzielone w projekcie upoważnienia dla Wójta Gminy, mieszczą się w zakresie unormowań zawartych w art. 212 ust 2 ufp, art. 258 ufp oraz 264 ust 3 ufp.

W przedłożonym projekcie nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie planu dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw. W projekcie uchwały wyodrębniono dochody i wydatki mieszczące się w zakresie art. 237 ust 2 ufp.

Utworzone w projekcie uchwały budżetowej rezerwy mieszczą się w granicach określonych w art.222 ufp. Zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art.26 ust.4 z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2020r., poz. 1856 ze zm.).

W załącznikach do projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu, zgodnie z art. 215 ufp.

Stosownie do art. 238 ust. 2 ufp do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

W załączniku do projektu ujęto przedsięwzięcia dotyczące Funduszu Sołeckiego.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU ORZEKAJĄCEGO